勸分
賑荒
規模
設施

牧民心書

第十五

卷四十三
卷四十四
卷四十五

共十六

牧民心書卷之四十三

洌水 丁鏞 編

勸分 賑荒第二條

勸分之法遠自周代世降政衰名實不同今之勸分非古之勸分也

春秋傳僖二十一年夏大旱公欲焚巫尫臧文仲曰非旱備也修城郭備隣寇貶食君不舉省用務穡勸分此其務也杜預云勸分有無相濟今鏞按古者教民睦婣任恤其不帥教者刑以糾之鄕不睦不婣不任不恤之刑凶年勸分其食民安有不分倉者乎分於兄弟同族也分於婚姻分於鄰里分於窮

倘以適主命非輸其財于公府以分萬民也後世之法雖與古殊然猶勸其糶貸非勸白給吾東所謂勸分皆勸奪民財使之白給猶云勸分之法本之春秋不亦難乎

中國勸分之法皆是勸糶不是勸餘皆是勸施不是勸納皆是身先不是口說皆是賞勸不是威脅今之勸分者非禮之極也

曾鞏爲通判歲饑度常平不足以賑給而田居野處之人不能皆至城郭至者羣聚有疾癘之虞前期諭屬縣

台實人使自實粟數總得十五萬石視常平價稍增以

予民民得從便受粟不出田里而倉有餘粟價為平又出販錢粟五萬貸民為種糧農事賴以不乏○案此是勸糶又其價視常平稍增特輕於時估而已令之勸分者必無價白奪抑何據也

趙閱道少保嘗知越州值歲大歉公召州之富民畢集勸諭以振濟之義即自解腰間金帶置庭下於是施者雲集所全活數十萬人

陳堯佐知壽州遭歲大饑公自出米為糜以食餓者吏民皆爭出米其活數萬人公曰吾豈以是私惠蓋以令率人不若身先而使其從之樂也

扈稱為梓州路轉運使屬歲饑道饉相望稱先出禄米
以賑民冨家大族皆願以米輸官全活者数萬人〇案
此趙陳扈三公皆以身先之以勸下民令之勸分者一
文之錢未或自損唯民是勸不亦羞乎
韓魏公為益州安撫使檄劍門關流移而欲東者勿禁
賞民勸喻納粟後糶錢十六餘萬盡以給四等以下户
為饘粥活飢人一百九十餘萬蜀人曰使者之来更生
我也〇案韓魏公亦以賞勸分不以賞勸徒以威脅者
禦人之術也
龎嵩為應天通判歲饑上官命督振公粟竭代之巨室

富家全活者六萬七千餘人乃蠲積逋緩征徭勸勞徠
復業者又十萬餘人
宋孝宗隆興中中書門下省言湖南江西旱傷立賞格
以勸積粟之家凡出米賑濟係崇尚義風不與進納同
○丘濬曰鬻爵非國家美事用之救荒則是國家為民
無所利之也宋人所謂崇尚義風不與進納同是也臣
願遇歲凶荒民間有積粟者輸以賑濟則定為等第授
以官秩自遠而來者並計其路費授官之後給與璽書
俾有司加禮優待與見任同雖有過犯亦不追奪如此
則平寧之時人爭積粟荒歉之歲民爭輸粟是亦救荒

之一策也○案瓊山之説是也己巳之饑諭以賞格勸
民分粟南原權昌彦士族也輸粟数千石罷賑之日
朝廷遂與相忘後五年甲戌又大饑　朝廷始悔其失
信授以主簿又勸分数千石罷賑之日又復相忘説者
曰此後又逢大饑昌彦乃進其官　朝廷之無信如此
何以勸民
朱子賑恤事件云富家有米可糶者幾家除口食支用
供贍地客外有米幾石可糶開姓名米数　在城上戸
二十五名其認賑糶米一萬一千六百三十五碩每升
價錢一十七文足○星子縣上戸若干每升價錢一十

七文足○都昌縣上户若干每升價錢一十四文足○建昌縣上户若干每升價錢一十二文足○鏞案和糴勝於勸分但其糴米之價輕於時價未可知也三縣米價各自不同或其山縣水縣時價有差也

朱子諭上户借貸帖云勸諭上户春間將米穀等生放下户秋冬隨例收息每斗收息五升約秋成計本息還錢如有拖欠不還官為理索○鏞案吾東勸分之法皆令白給不唯白給乃是白納不納民而納于官是故令有所不行用有所不明中國之法其勸于富民也不過曰糴米賒米也糶米者稍輕其價使之發賣於飢民也賒米者

約以取息使之借貸於飢民也官長之所勸者如此而民有不從雖董之威之未為不可吾東之法使民白納民有不從者則嚴刑猛棍如治盜賊一遇凶年富民先困故南民有言曰生不如死富不如貧此虐政之大者也為牧者宜知之

朱子賑糶事件云上户張世亨張邦獻劉師輿黄澄四名依格賑濟上項四家之外未有出得上件米穀減半出糶之人乞將上户承認賑糶米價止令量減四分之一優與依格推賞庶使上户樂於就賞細民不致闕食

○鏞案此條所謂賑糶亦無強勸之法始欲視時價減

半令欲四分一量減皆不強勸之明驗也又從而賞之以官民有不樂從者乎

朱子賑塲事件云乾道七年八月勸諭上戶賑糶濟格目無官人一千五百石補進義校尉二千石補進武校尉四千石補承信郎（如係進士補上州文學）五千石補承節郎（如係進士補迪功郎）如是賑糶依此減半推賞又準淳熙七年十月八日指揮節文賑糶米於市價減半錢數即照已降指揮追賞々鏞案納粟得官雖非古法自漢以來行之久矣凶年饑歲發義施仁捐財以活人者可無賞乎近來守令白奪民財以行賑濟其末也一杯之酒未有致意

不已能乎

辛棄疾帥湖南賑濟榜文秖用八字曰劫禾者斬閉糶者配　丘濬曰朱子謂棄疾做兩榜便亂道蓋荒歉之年民間閉糶固是不仁然此際米價翔涌正小人財利之時也而必閉之者彼亦自量其家口衆多恐飢歲之不繼耳彼有何罪必先喻之以恵鄰開之以積福許其隨時取直民之無力者官與之券許其取息待熟之償官為追償若彼僅僅自足亦不可強也然亦嚴為之限凡有所積不肯發者非至豐穰禁不許出糶彼見得利恐其後時自計有餘亦不能以不發矣

吾東勸分之法使民納粟以分萬民雖非古法例已成矣
高麗高宗十三年制曰全羅道饑甚有蓄儲州郡宜發
倉賑給其無蓄儲州郡各於私處取其贏餘賑給待豊
年償之
本朝明宗十六年命内外官吏脩擧荒政至於放租弛
禁移粟納穀勸分收棄之類靡不究心病者抹之死者
瘞之
察訪別坐酬之以官厥有故事載於國乘
肅宗癸亥賑廳以譯官卞爾昌納米五十石請給加設
僉知帖政院及臺諫以爲凡加設職只許士族事已有

定奪 上令該廳施以他賞賑廳堂上閔維重曰取考
辛丑啓下事目則察訪別坐判官僉正副正通禮正僉
知同知等加設實職並許謝恩封贈一依正官例而通
禮正等職只許士族僉知同知毋論士族良人幷許受
帖而良民則比士族加納十石此其區別定式者也如
屯田別將軍門幹事之類以官穀官物其羨餘稱爲
自備者固不當許給加設僉知同知而良民之以私財
納賑米者亦不許之則本廳他無論賞之事雖欲募粟
誰肯從之卞甯昌係是譯官加設僉知未爲不可而李
德龍者乃老徐軍士也賞給同知帖濫矣左相閔鼎重

日李德龍果是軍士則父母及妻並許封贈誠爲濫越只給同知帖而不許封贈則似有差等矣右相金錫胄曰僉同知並許良民則非辛丑所新刱丁丑己巳年間已有此例爲國納粟之人功勞旣同乃以譯官軍兵有所分別如騎步兵甲士之類乃世代良民國家待之亦優譯官輩雖或乘馬衣冠吏考其末亦不及於擔負之軍者甚多今若有所差等遂爲定例則將來良民無復納粟者李德龍係事目許其所當許者宜矣 上從之

○臣 謹案中樞府者古之樞密院同知僉知知樞密院之大夫也天地定分君爲上大夫次之士次之大夫之

名豈可以輕假之乎大夫之妻職曰夫人夫人者古者
諸侯之妃所得稱者也今令走卒賤流權差樞密院大
夫封其妻曰貞夫人淑夫人天下其有是乎既名大夫
則宜用大夫之禮乘軺軒祭必牢與諸大夫齒可也如
不可然大夫之名不可假也雜職仕者宜自通德郎直
陞為折衝將軍一品二品亦設將軍之名以待此輩然
後名器始尊今乃曰察訪別坐唯許士族僉知同知通
於下賤豈當於理乎　國制從四品以上階曰大夫正
五品以下階曰郎官若其大級則判書為上大夫參判
為中大夫參議為下大夫三品四品為上士五品六品

為中士七品至九品為下士令欲使出粟賑民者受賞則五十石以上授叅奉百石以上授奉事二百石以上授直長三百石以上授主簿遡而上之至正五品通德郎而極焉其職則至僉正從四品判官從五品主簿別提而極焉但令八關謝恩乘馹掃墳死而書銘葬而題主下及玄孫得免軍役則應募者亦多矣何必以大夫大夫之名假之乎

英宗七年辛亥右議政趙文命啓曰勸分一事最為救荒大政盖賣爵固非美事而凶歲則亦有不可已者故朱子於浙賑時遺書宰相王淮力言其不可不為明儒

丘濬亦以爲在常時不可於救荒是要策 孝順兩廟
朝亦有已行之例而近年以來朝家於此事失信須多
故民不樂從國家本不宜失信於民而况値此凶歲尤
宜有激勸之舉矣 上曰此事曾有陳達者朱子事予
亦知之而近來國家之失信實緣該曹不爲舉行故也
昨年北道私賑人中特異者一人別施恩典聳動觀聽
此後若有私賑優異者不待畢賑道臣狀聞即施恩典
俾免失信之歸守令或以空名帖勒賣發穀此則不可
不申飭也
嘉慶十四年己巳六月二十日左議政金載瓚所啓荒

年勸分古也自春秋時已有之所謂勸分勸民積粟者使之私分饑民者也朱子在南康歲值大饑諭民出粟請于朝各補郎階依格推賞蓋民有賑饑之功朝施拜爵之賞自朱子始焉　先朝壬癸之荒擬應募補賑之人或授特資或直除宿衛之職此古者勸分之意而朱子南康時遺制也是以爭先納穀所全活甚多若匪殊賞民無以勸此所以息資濫銜亦無所靳施者也今亦用壬癸之例使被災之邑先使曉喻俾各興起以為補賑之意行會四道四臣若或因是而強其不願則是勒分也勒分之弊責在守令此則嚴飭無至抑科之意並

爲分付何如　上曰依爲之勅分則反不如不分以此
意各別申飭可也
朱子在浙東上宰相書曰六月八日時去歲諸路之饑浙東
爲甚熹自受任以來夙夜憂歎比月旱傷復作仰水高
田已盡龜坼去年境界又在目前天下之事荒政最急
荒政之中兩事又急一曰廣糴斗斛卽二曰速行賞典
激勸富室蓋此一策本以誘民事急則賴之以爲一時
之用事定則酬之以爲後日之勸後觀今日失信已多
別有緩急何以使衆欲望朋公察此事理特與敷奏賜
會元降節與推恩使已輸者無怨恨不滿之意未輸者

有歆豔慕用之心信令既行願應者衆則緩急之間雖百萬之粟可指揮而辦況是此策不關經費揆時度事最為利宜而乃遷延歲月沮抑百端使去歲者至今未及霑賞而今歲者方且反覆卻難未見涯際是失信天下固足以為今日之所甚憂而自壞其權宜濟事之策者亦今日之所可惜也謀國之計乖戾若此臨事而悔其可及哉此二事也然或者之論則以為朝廷一節財用重惜名器以為國之大政將在於此二者之請恐難必濟愚竊以為不然也夫撙節財用在於塞侵欺滲漏之弊愛惜名器在於抑無功幸得之賞今將預備積蓄

以大為一方之備則非所為侵欺滲漏之弊也推行恩賞以昭示國家之信則非所謂無功倖得之賞也原國家官爵布滿天下而所以予之者非可以限數也今上自執政下及僚庶內而侍從之華外而牧守之重皆可以交結託附而得而比來歸正之人近習戚里之輩大者荷旄杖節小者正任横行又不知其幾何人明公不此之愛而顧愛此廸功文學承信校尉十數人之賞以為重惜名器之計愚不知其何說也

将選饒户分為三等三等之内又各細副

饒户者其家中儲穀能八口自食而猶有羸餘者也牧

執砧基表察民貧富又採公議先以饒戶分為三等○三等者上中下三等也下等分為九級下自二石十五斗作石遞加一石第一級配粟十石○中等分為九級下自二十石遞加十石第一級配粟百石○上等分為九級下自二百石遞加百石第一級配粟千石○千石者中國之一千五百斛也私莊之七百五十石也私粟二十十斗為一石其必以十五斗為一石者勸分將以為賑賑者公事也宜與公簿同勘不可以殊例每見勸分者必以二十斗為一石簿例錯亂不可循也○千石之外其自願出義以希賞典者不必限制○中國勸分之米至四五千

石(見朱子劑議)今以粟千石為大限者吾東民貧所謂巨富無可以獻米千石者也◇民能自食者其有斗粟之餘不可勸分而今二石三石亦在所勸者吾東民貧能八上等者一路不過數人(二百石以上)能八中等者一縣不過數人(二十石以上)唯下等之户一縣或得數百(二十石至二石)若乗此不勸無以勸矣◇凡勸分之法隨其家力或多或少何必楷定差級皆為成數乎答曰法貴規簿乃不亂二十石三十石其間雖闊上附下附可以平物不可拘歲數之外雜以零數也

凡上等之饒宜勸之以賑餼(不受價)中等之饒宜勸之以

賑貸（待秋成還酬以粟）下等之饒宜勸之以賑糶（受輕價出之）何也
國典五十石以上狀聞論賞況於二百石以上乎 肅
宗癸亥閔公維重所奏辛丑事目（詳見上）苟能修而明之
則二百石以上得爲簿主判官審矣既得官帖又受粟
價可乎且此諸戶旣稱上等不必望酬所謂賀矣富人
也故直以饑勸無所不可若 朝令不明賞格難必則
詢其所願鄉丞（座首別監等）將官（千摠把摠等）隨授差帖或軍資
仍侵永授完議若於諸色都無所願雖八上等亦許之
以振貸而已々振貸者何也假如勸分粟一千石受之
於饒戶領之於飢口及至秋成還收於飢口以酬饒戶

法見下色落耗打所不論也中等諸户雖有餘種本作高

貲百石以下不足而賞圖與雖太五十石以上論賞近例當所下論待秋受

其本粟抑所宜也夕振糶者何也下等諸户名雖餽白

其命如綫雖數石之粮無以自輸所以為糶也其價祭

何詳定之例米一石則三兩汁十五租一石則一兩二戔

篇見上令特加三十每租一石酬錢一兩五戔抑所宜也

或曰大饑之年斗米百錢或有過百之年一石之租其米六斗

每五斗得二卄舂則令所受價四之一也設受六兩今受一兩半中等之

餽秋受本粟下等之餽坐失四三四三之豈不寃哉答曰

中等之户出二十石論其時估百二十兩及秋還奴論

其時價必不過三十兩秋熟則租十五斗難受錢一兩半亦四一也同是四一而彼待秋受此乃令領何謂差級不明乎酉年粟價亦各不同宜參酌時估令下戶中戶所損有差乃選鄉望排日斂召採其公議以定饒戶

朱子示星子諸縣書云勸諭上戶請詳本軍立法帳式令鄉衆依公推舉約定所蔭客戶所糶米穀數目縣司略備酒果延請勸諭厚其禮意諭以利害不可縱令胥吏非理搔擾上戶既是當足之家必能體悉此意其間恐有未能致悉之人亦當再三勸諭審其虛實量與增減如更詐欺抵拒即具姓名申軍切待別作施行々按

具姓名申軍有謂自本縣列其抵拒之罪報于上司也星子等三縣南康軍屬縣鄙勸分而不從令則朱子亦董之以威矣然所勸者糴也非納也

大抵拯饒之難甚於拯飢飢自本貧其或濫拯者皆由顏私非有賂也饒戶有財其欲幸免者廣屬叮囑或以賂也設有至公無私之論聽之者又不免懷疑鄉巫進曰李某實貧不中十石張某頗富優八百石我之聽之將曰彼訟其貧無乃受賕於李某乎而訐其富無乃肯約者張某乎嫌疑之際人所難言故無私者雖閑而不言挾私者雖言而難信官欲廉之以別賢安知不偏聽

而生奸乎官欲詢之於公會安知非朋比而雷同乎雖介公聽猶勝於偏聽也々近見守令賓酒排筵普請饒民或令本人自書幾石或以官口強乞幾石任其所爲則猶傾皆稱屢空臨之以威則黔婁或遭困境天下之難未有甚於勸分者也々凡鄉廳學宮其出入奔競者槩是奸民不可信也無論士族土族中下之族必安居讀書治家力農不入城府不入訟庭者乃或淳朴保其良心其所論或出於公正也牧審求此人如訪賢俊每一鄉卽面一得上族二人謂士族土族中族二人或貽書敦速或下帖延名賓酒排筵指日請會每一日之筵止召五

鄉則會者二十人也一鄉四人而各於是取一紙別書五鄉慌户之名使之圈點並取附近五鄉然後甲鄉之人如乙鄉之情◇牧曰吾法二石至十石為下等二十石至百石為中等二百石至千石為上等公等須於諸户各下各書一字上中下三之中題一一字係定上中下三等於是上字多者定之為上等中字多者定之為中等下字多者定之為下等若兩等字同者中字八箇下字亦八箇從其高者定之為中等◇圈點既訖又用三紙以三等之户各書一紙又令二十人於諸户名下各書幾石等下等則二石至十石中等則二十石至百石以定該納之石數於是書二石多者定之為二石書十石多者定之為十石中

等亦然書二十石多者定之爲二十石書五十石多者定之爲五十石若兩等書同者書三石者七人書石五者亦七人從其高者定之爲四石每一人既名四人則宜令四人只議本鄉之戶令必令五鄉之人通同圈點者本鄉之議不可不採也他鄉之議亦不可不採也々厥明日又名五鄉圈點如上法々圈點既訖出示非日圈點之錄詢之曰此錄得無寃乎如有所知或濫或倖宜各明言於是聽其所言就其名下註其所言則蹊廉訪徐採實情或升或降

其上戶之勸以賑饑者及中戶之勸以賑貸者收宜約日敦請置酒排遂溫言以諭之曰求福之道莫如積德

積德之法莫如無德無德者何也施者無名受者不謝斯之謂無德也凡人之情自以意施不惜萬錢人勸而施則吝一杯人勸而施尚可勉也官勸而施尤所不樂人之情也然心所不樂勉而行之非克己乎我則有施人不謝我非陰德乎陰德仁也克己義也既仁且義其無禍乎且今　朝令惻怛賞格明著信令而行民之義也官柄在國國將與之邑權在我我將與之謂本賞格邑吾不食言君其信之　朝令不信我將言之謂請於朝之而言不用在公無德無德之德天所鑑也其所賑貸扶其耐之如有死亡吾將補之令其下戶之勸之以羅者命鄉

丞之善言者巡行村里溫言曉喻使之勸分以賑糶之戶既受價四分之一其納四石者實不過三石其納八石者實不過六石況以十五斗為一石則其納十石者論以私法不滿六石（不過一百二斗五升）十此箇分數亦須明說也

富豴勸誘人戶救濟飢民諭曰今者河北一方盡遭水害老少流散道路填塞風霜日甚亻倉不充已遍飢寒將乘溝壑坐見死亡之厄豈無賑恤之方況今年田苗既大旱于累載而又諸郡物價復數倍于常時益曰流民之未遂收踴貴之值豈可只思厚己不肯救人其五

州鄉村人戶分等第並令量出口食以濟患難施斗石之微在我則無所損聚萬千之數于彼則甚有功均定所出穀米數目第一等二石第二等一石五斗第三等一石第四等七斗第五等四斗客戶三斗（已上並係量中斗送納）

按富公勸分是使之自納不受本價不受貴賤故其分定斛數若是其些略也

朱子示星子諸縣書云將來糶米亦請一面早與上戶及糶米人戶公共商議置場去處務令公私貧富遠近之人各得其便大抵官米只於縣市出糶上戶本較即與近便鄉村置場出糶不須般載往來徒有勞費如有

大段有餘不足去處及將来發糶常平米斛即具因依

中來助待別行措置

勸分也者勸其自分也勸其自分而官之省力多矣

饒戶自有兄弟自有姻戚自有隣里自有塚戶(守墓者)適

其性吝不肯賙恤故官為之勸勉出義此之謂勸分也

勸奪其財以給楚越之人豈其人之所樂哉古之勸分

必不如此顧名思義必有以合乎古者矣今先抄飢口

以成一冊(見下條)又選饒戶以成一冊(見上)乃於飢口之

名查其兄弟姻戚鄰里結聮有入於饒戶者乎各令註

明(懸錄之)於是查其本配之石數(粟幾石)付以飢口大約粟

一石可賑老弱一口本配石石者付以百口本配十石
者付以十口令載之於賑簿兩領之於私場乃召飢口
諭之曰令以汝等付之某戶排巡受饑當場食粥一如
公場之例汝其退受萬一某戶循懷吝惜賑不用誠汝
其來告我當為汝轄其私場倍徵其粟領于公場汝其
知之每於賑日別遣慧客察其勤慢驗其誠偽斷其不
失勸分之本義而民之受賑有勝於公場矣乃其同姓
至親及異姓切近者任其自救不載官籍唯其賑者乃
上簿也其同姓之親上富限以八寸中富限以六寸下
富限以四寸不載于冊異姓亦視此為差取爲不載簿令試

爲私塲勸分曆如左

上戶安得秋私塲曆（上戶者上富也）

黑石里幼學安得雨（上戶十寸弟）該受米一斗八升（男丁二口女壯二口）

黑石里幼學李尚殷（上戶異姓六寸）該受米一斗四升（男丁二口女壯一口）

黑石里良人李德奉（上戶之切隣）該受米一斗三升（男丁一口女壯二口）

如是者數十人令不盡錄

中戶咸鳳來私塲曆

甘水里良人咸光雲（中戶八寸弟）該受米一斗一升（老人二口小兒一口）

甘水里私奴金介男（主戶異姓五寸）該受米一斗六升（男丁一口女壯三口）

甘水里幼學崔啓運（主戶之切隣）該受米一斗四升（老人二口小兒二口）

如是者十餘人今不盡錄

下戶朴尚文私場曆

崔山里幼學朴再興主戶五寸叔該受米斗五升升男丁二口小兒一口

崔山里幼學鄭基仁主戶異姓四寸該受米一斗四升老人一口男丁二口

松谷里良人白時卜主戶之墓村該受米一斗四升女壯一口小兒三口

如是者七八人今不盡錄

勸分令出富民魚駭貪士蠅營樞機不慎其有貪天以爲已者矣

勸分者天下之駭機也有富人焉其貲中勸可二百石於是捕風射影之徒棼然蝟集座首私之曰官論於我

我當訟寃君其幾何(索賂語)校儒私之曰官詢於我我當庇隱君其幾何(出入往者)親首吏曰幾何首校曰幾何親戚往來之人僉曰幾何富人眩惑莫適所向有一等奸吏乘夜過之曰他皆虛張我有密徑當減百石百石之價八百兩也爾饒其半官領其半不亦善乎四百兩錢爾其輸之厥明呈訴當得題送其驗旣明安得不信携至一屋燈火耿然有妓端坐以待此人入又有一等浮浪譎詐之人探聽官意不必太酷於是執一饒户誘之曰爾中百石我有別蹊當減其半減半之價四百兩也與我分利各領二百不亦善乎佯入政堂與牧歎言牧憐

其飢饋以酒肉此人口頭不説一言既出而告誇其受
諸厰明哀訴偶得仁慈貪天之力以為己力金氣良行
人無知者故凶年勸分之時收宜一切屏斥令虎航守
閣

茶山日鈔云嘉慶甲戌之冬有一儒生適入郡齋語及
勸分生曰官令雖嚴民將抵賴官亦奈何官曰苟儒生
賴不可不愧生曰誠然非愧不納遂自郡門直往富家
告之曰汝配千兩惠我以百我當宣力以減三百郎其
二百汝之利也民曰噫噫吾自不納孰拔我脛生曰吾
言寔知官意官憐我飢欲以汝施汝之不聽終必有咎

民猶不信嘻笑冷齒生候官行明日出倉當召厥民逃夜再行密諭其機曰明日之召且有棍罰汝不信我其須觀之民猶不信答曰奈何厥明官召令輸千兩民曰力綿無以為此官乃棍之得受民諾民自逭出趨而謁生即於其日直輸百兩要減三百生曰易耳再次三次且納五百吾將圖之佯入邸齋閒話而出既輸五百令民呈狀辭甚悲惻官意亦解許減三百生則貪天其誰覺之誦慕之而已故為民牧者一言脫口其風雲變化至於此極非君子之所能測也庶客絕私其可已乎

竊貸於飢吻之中聲達邊徼殃源苗裔必不可萌於心也

寒巖瑣語云天賦之性莫不純善至其梏亡也曾禽獸
之不若非君子之所能測也緇衣使者論貪吏之罪曰
飢口虛張四千八百名竊其餘米余始不信探而察之
果非誣也又其言曰勸分米一百五十石以錢收之每
石十五兩合計錢二千二百五十兩歸之私橐余始不
信探而察之果非誣也於是以此盜贓賑求奇物玉帛
細布眬羅大緞銀敕銀盒五尺之髢五色之簟箑賊惜
負輸之權門哀伐權門但知奉稟本厚能辦此事孰謂
勸分之錢變成此物受焉感悅滿室歡然不知天地鬼
神昭布森列殃孽既與同受其敗豈不嗟哉故古之宰

相不受苞苴為其中飫之以大毒不可食也

南方諸寺或有富僧勸取其粟以贍猺山以仁俗族抑所宜也

南州寺刹昔嘗饒富今皆貶乏亦其中或有一二富髡歲収粟累百苫者照例分等以補賑資未為大失唯其猺山諸村及與僧為族者宜令仰甫也已巳甲戌之年守令發遣吏校探括寺財奪其公用之米損其佛供之糧甚至賣其鍾鉦鬻其錡釜衆髡號究慘不忍聞斯又民牧之所宜戒也

陳良器知江州大饑且疫公為具饘粥醫藥不足則取

廬山諸佛寺餘財以續之所活以萬數今按趙抃在越州其勸分及於僧徒陳公又爲是矣

牧民補遺

賑荒

程伊川曰救飢者使之免死而已當擇寛廣之處宿或使晨入至巳午兩後與之食給米者午時出日得一食則不死矣其力自能營一食者皆不來矣此之不擇而與者當活數多倍之也

程伊川云作粥飯須官員親嘗恐生謂米熟及入石灰或不給浪々浮々游手無此理也平日當禁遊惰至其飢餓哀矜之一也

程伊川云凡濟飢當分兩處擇羸弱者作稀粥早晚兩給

勿使至飽候氣稍完然後一給
程伊川云凡濟飢第一先營寛廣居處切不得令相雜
富弼擘畫屋舎安泊流民事行移曰當司訪聞青淄登濰
萊五州地分甚有河北災傷流移人民逐熟過來其鄉
郁縣鎮人戶不那趲房屋安泊多是暴露並無居處目
下漸向冬寒切慮老少人口别致飢凍死甚損和氣須
議别行擘畫下項
一州縣坊郭等人戶雖有房屋又緣見是出賃與人戶
居住難得空閒房屋今逐等合那趲房屋間數如後

第一等五間　第二等三間　第三等兩間
第四等五等一間
一鄉村等人戶甚有空閑戶屋易得小可屋舍逐等合那趲間數如後
第一等七間　第二等五間
第三等三間
右各請體認見今流民　在州即請本州出榜在縣鎮
鄉村即指揮縣司曉示人戶依前項房屋間數各令
那趲立定日限須管數足仍叮嚀約束管當人等不得
因緣騷擾乞覓人戶錢物如有違犯嚴行斷決仍指揮
州縣城鎮門頭人常切辨認才候見有上件烖傷流民
老少到門內其在州則引于司理處出頭其在縣即引
于知縣處出頭在其鎮內即引于監務處出頭各仰逐

官相度人數指定那趲房屋主人姓名令幹當人晝時
引押于抄點下房屋內安泊如門頭不肯引領者許流
民于處官員處出頭速取勘決訖當便指揮安泊了當
如有流民欲前去來肯安泊者亦聽從便如有流民不
奔州縣直往鄉邨內安泊者仰耆壯晝時引領于趲那
下房內安泊歇申報本縣

富弼為流民曉示云當司訪聞得上件飢民等多在山林
泊野打刈柴薪草木貨賣糴食及拾橡子造作吃用并
于淞河打魚取採蒲葦博口食多被逐處地主或地分
耆壯妄稱係官或有主地土諸般名目邀阻不得採取

似此向去冬寒並是大段拋擲死損須至專行指揮
如違仰逐地方耆壯具地主姓名解押送官嚴行斷遣
若耆壯通同攔障並仰流民于近便縣鎮官員處出頭
陳告立便追捉重行勘斷

富弼勸誘人戶救濟飢民諭曰今者河北一方盡遭水害
老少流散道路填塞風霜日甚衣食不充已逼飢寒將
棄溝壑坐見死亡之阨豈無賑恤之方又緣廩所收薄
書有數流民不絕濟贍難周欲盡救災必須衆力庶幾
凍餒稍可安存況乎今年田苗既大豐于累載而又諸
郡物價復數倍于常時蓋因流民之來遂收踴貴之值

豈可只思厚己不肯救人坐覩災傷諒皆惻憫兼日累
據諸處申報以斛斗不住增長價例乞當司指揮諸州
縣城郭鄉村百姓不得私下擅添物價所貴飢民易得
糧食見今別路州縣城郭鄉邨並皆有此指揮惟當司
不曾行遣恐止定價例則傷栽土居之人須至別作擘
畫可使兩無所失具上項五州鄉邨人戶分等第並令
量出口食以濟急難施斗石之微在家則無所損聚萬
千之數于彼則甚有功凡在部封共成利濟欽本路之
物救鄉封之民寔用通其有無豈復　于彼此今具逐
家均定所出斛米數目如後

第一等一石第二等一石五斗第三等一石第四等七斗第五等四斗客戶三斗已上并米豆中半送

富弼救濟流民事劄曰臣復奉聖旨取索壁畫救濟過流民事件今節畧編纂作四冊具狀繳奏去訖臣部下九州軍其閒近河五州頻熟逐醵于民得粟十五萬斛第一等兩石第五等三斗兩已民甚樂輸只令人戶就本村耆隨處散納貴不僞士民多差官員領之見任不足即借倩前資寄任待闕官又先時已于州縣城鎮及鄉邨抄下舍宇十餘萬間流民來者隨其意散處民舍中逐家給一曆曆各有號使不相侵欺仍曆前計定逐家口數及合級物數令官員指逐廂逐耆就流

人所居處每人日給生荳米各半升流民至者安居而日享食物又以其散在村野薪水之利甚不難致以此直巻活至去年五月終麥熟仍各給與一去路糧而遣歸而按籍揔三十餘萬人此是以必死之中救得活者也與夫只于城中煮粥使四遠飢羸老弱每日奔走叱聚城下終日等候或得或不得閃誤死者太不侔也其餘未至羸病老弱稍營運自給者不預此籍然亦備曉亦五州人民應是山林河泊有利可取者其地主不得占悋一任流民採掇如此救活者甚多即不見數目山林河泊地主寧非所損然損者無大害而流民獲利者

便活性命其利皎然也又減利物廣招兵從一萬餘人尋常利物每一人可招三人有四五口及四五萬人大約通計不下四五十萬人生全傳云百萬者妄也

蘇軾奏曰臣在浙江二年親行荒政只用出糶常平米一事更不施行餘策若欲抄劄飢貧不惟所費浩大有出無收而此聲一布飢民雲集盜賊疾疫客主俱斃惟有依條將常平斛斗出糶即官司簡便不勞抄劄勘會給納煩費但得數萬石斛斗在市自然壓下物價境內百姓人人受賜古今之法莫良于此

曾鞏救災議曰河北地震水災有司建言請發倉廩與之

粟壯者人日二升幼者人日一升然百姓暴露之食已廢其業矣使之相率曰待二升之廩于上則其勢必不暇乎他為是衆不復得修其畎畝商不復得治其貨賄工不復得利其器用閒民不復得轉移執事一切棄百事而專意于待升合之食以偷為性命之計是直以餓殍養之而已非深思遠慮為百姓長計也以中戶計之戶為十人壯者六人月當受粟三石六斗幼者四人月當受粟一石二斗率一戶月當受粟五石難可以久行也不行則百姓何以贍其後久行則必被水之地既無秋成之望非至來歲麥熟賑之未可以罷自今至于麥

熟　凡十月一戶當受粟五十石今被災者十餘州州以二十萬戶計之中等以上及非災害所被不仰倉縣官者去其半則仰倉縣官者為十萬戶倉之不遍則為施不均而民猶無告者也倉之遍則當用粟五百萬石而足何以辨此又非深思遠慮為公家長計也至于給受之際有淹速有均否有眞偽有會集之擾有辨察之煩措置一差皆足致弊又群而處之氣久蒸薄必生疾癘此皆必至之害也且此不過能使之得旦暮之食耳其于屋廬修築之費將安取哉屋廬修築之費既無所處而就食于州縣必相率而去其故居雖有頹牆壞

屋之尚可全者故村舊尾之尚可因者什器家物之尚可賴者必棄之而不暇顧甚則殺牛馬而去之者有之伐桑棗而去之者有之其害又可謂甚也

王禎備荒法曰果食之脯米豆之麵皆可求荒據于山者有枌葛（取葛根用為粉）蕨萁（取蕨萁搗碎以水淘汰作粉為食）蒟蒻橡栗之利瀕于水者有魚鱉蝦蟹皆可救飢也

牧民心書卷之四十四

洌水 丁鏞 編

規模 賑荒第三條

賑有二觀一曰及期二曰有模救焚拯溺其可以玩機乎馭家平物其可以無模乎

水災雖酷禍止水沿風霜蟲雹亦未必爲普天之災唯大旱焦山千里同然則擧国同饑無以措手宜自立秋之日必速經記爭時競刻赴機趨利如鷙鳥猛獸之發然後其設施錯置方有頭緒不可忽也

趙抃知越州熙寧八年夏吳越大旱趙公前民之未饑

為書問屬縣菑所被者幾鄉民能自食者有幾當廩於官者幾人（欲振疏）溝防構築可就民使治之者幾所（欲貸役）庫錢倉粟可發者幾何（欲抹糶）富人可募出粟者幾家（欲勸分）僧道士食之羨粟書於籍者其幾具存使各書以對而謹其備乃州縣吏錄民之孤老疾弱不能自食者二萬一千九百餘人以告故事歲廩窮人當給粟三千石而止公斂富人所輸及僧道士食之羨者得粟四萬八千餘石佐其費乃自十月朔人受粟日一升幼小半之憂其衆相蹂也使受粟者男女異日而人受二日之食憂其且流亡也於城市郊野為給粟之所凡五十有七使

各以便受之而告以去其家者勿給△取吏之不在職
而寓於境者給其食而任以事(不能自食者)△告富人無得
閉糴又爲之出官粟得五萬二千餘石平其價予民
爲糶粟之所凡十有八使糴者自便如受粟△又僦民
完城四千一百丈爲工三萬八千計其傭與錢△又與
粟再倍之民取息錢者告富人縱予之而待熟官爲責
其償△棄男女者使人得收養之△明年春大疫爲病
坊處疾病之無歸者募僧二人屬以視醫藥飲食令無
失時凡死者使在處隨收瘞之△法廩窮人盡三月當
止是歲盡五月止 事有上請者或便宜多輒行公於

此時蚤夜僊心力不少懈事巨細必躬親給病者藥食多出私錢（曾南豐越州救災記）今案趙公救菑之法一曰興役二曰發倉（卽時散）三曰募衆（卽分部）四曰募傭衆（亦分部）五曰別男女六曰收棄兒七曰養病八曰瘞死而中國賑法所有兩項一是賑饑（亦名曰賑粟）一是賑糶（又賤而買粟）故曰給衆之所五十有七糶衆之所十有八朱子賑恤條件亦分兩樣吾東之法只有賑饑本無賑糶又凡賑場一縣只有一所皆不如中國之法唯京城之內具其兩項其設場不過一二處也今凡賑恤宜至芒種發出之日中國之法皆以三月爲限吾東亦自四月以次收歛民食衆

蔬益以病死未可曰卒患也　按越州饑民必不止二萬餘人恐傳寫有誤

洪皓為秀州司錄事大水流冗塞路公悉籍境内粟留一年粟發其餘糶於城之四隅升損市直錢五一升減五分戒米肆揭價於青白旗上巡行四時扶其旗靡者皆無敢貴糶乃其不能自食者立屋於東南兩廢寺十人一室男女異處防其淆偽涅黑子識其手東五之南三之負爨樵汲有職民羸不可杖有侵牟鬪囂者亂其手文逐之皆帖畏服廉訪使者王孝竭至曰平江帖哀歸訴饑者旁午此獨無有何也即延公如兩寺驗視民肅然

無出拜孝竭嗟歎不已前後所活者九萬五千餘人公出無不以手加額稱爲洪佛子○案此上節即賑糶下節即賑饑也大抵洪皓之法其異於人者一曰揭旗二曰揑文三曰別男女當事者或有取焉

林希元嘉靖八年上荒政叢言救荒有二難得人難審戶難有三便極貧民便賑米次貧民便賑錢稍貧民便賑貸有六急垂死貧民急墓瘞遺棄小兒急醫藥起死貧民急湯水既死貧民急饘粥疾病貧民急收養輕重繫囚急寬恤有三權借官錢以糴糶興工作以助賑貸牛種以變通有六禁禁侵漁禁攘盜禁遏糴禁抑價禁

宰牛禁度僧有三戒戒遲緩戒拘文戒遣使々案此諸條要切中竅凡遇賑事收宜書之壁上朝夕觀省惟忌遣使一語其在吾東爲不宜也　國法大饑之年必遣監賑御史百姓賴焉已巳甲戌之年御史不來守令無忌賑不如法經年之後御史始來吏雖小懲既死之民不可生矣

屠隆鴻包有荒政三十條其略曰聚濟不如散濟零濟不如頓濟熱氣熏蒸疾疹易作羣居露宿棲泊無所爲害不淺必也委賢能僚屬及鄉官良々之々富民之有德行者分頭給散而正官爲之總管句稽可也々吾東勸分

之法使居遠之富民納其稭錢富民糴其家粟以錢輸邑官受錢貿粟以待飢民則饑民在富民之鄉比者赴邑領賑其适田埒嶇如此曷若多設賑場於外鄉使富民直輸其粟使饑民各就近處乎所謂聚濟不如散濟者此之謂也

若夫賑糶之法　國家所無縣令有私糶之米亦可行也文潞公在成都米價騰貴因就近院凡十八處減價糶賣仍不限其數榜榜通衢翌日米價遂減前此或限勝斛以糴或抑市井價直適足以增其氣焰而終不能平其價大抵臨事當須有術也〇按勝斛者升斗也中國

吏文升斗石改之為勝斗碩如一二三改之為壹貳叁
所以防奸也
張詠守蜀季春糶廩米其價比時估三之一以濟貧民
凡十戶為一保一家犯罪一保皆坐不得糶民以此少
敢犯法
李仲芳通判冀州遭歲飢悉出庾粟以貸民且曰豐而
歸諸庾是化吾朽積而為新乃兩利也後歲果豐民德
君粟歸庾諸無後者賴而活者數十萬家
王晉為吳郡史內年大饑出私財為百姓饘粥全活甚
多公虞潭為南康內史時年荒潭乃出私米二千七百

斛振其餘弊

國朝倉廒之制余嘗考檢凡遞𣪍創設之初莫不以賑濟為名而常時委置盡歸吏逋猝遇凶年府庫枵然誅之則不可勝誅逐以數百苞塵土之粟劃付縣令使濟數萬口𩞄乘之民縣令何以濟矣若非平日之有私糴則唯有束手而立視之而已豈不嗟哉故年穀豐登私糴不可已也

其設賑場小縣宜止一二處大州須至十餘處乃古法也

其設十餘處者或取外倉或取山寺或取富人之私莊

或設糴場受錢賣米而或設饑場無價與米而方是古法我邦之

法以分還上卽還代糴非縣令所得擅也然縣令自出錢辦米數千石以設糴場取其贏以補饑資夫孰曰美不可哉

朱子三縣置場帖云星子縣置場七處都昌縣置場十一處建昌置場一十七處々鏞案吾東賑法雖大州大郡惟於府中開場其或有外倉者乃設外場大不便也鵠形菜色跉跰欲倒之民將何以遠赴內場以望其升斗之荒粟哉凡大邑地廣者宜請上司須至八九處開場縣令巡行監賑乃可濟也

滕元發知鄆州歲饑乞淮南米二十萬石爲備時淮南

京東大饑元發名城中富民與約曰流民且至無以處之則疾疫起併及汝矣吾得城中廢營地欲為廣屋以待之民曰諾為屋二千五百間一夕成而流民至以次授地井竈器用皆具以兵法部勒少者炊壯者樵婦女汲老者休民至如歸上遣工部郎中王右換視廬舍道巷引繩碁布肅然如營陣右大驚圖上其事有詔褒美普活五萬人云々賑場二千五百間大規模也部勒如兵法分數明也

吳遵路知通州歲饑遵路運茅屋百間以處流離出俸錢置爲席醫疏日與飯參俵有疾者急藥以治之其頒

歸者具酒饋食還之本土是歲諸郡率多轉死唯通民晏堵不知其凶歲々茅屋百間亦非小縣所能

監司者苟以接濟他道之民為心則力無不給庶乎其為此矣

王致遠知慈谿縣嘉熙庚子浙東大饑死殍戚立致遠請邑賢士大夫分僧寺置局為粥以食饑者始日食千人既而鄰民坌至日至八千人已奉不足復請臺借助勸巨室出米以續之迨麥熟始罷尋置居養院給薪米以處老弱之無歸者置慈幼院以活嬰孩之委棄者病與醫藥死為殯埋山谷窮民感恩流涕稱為王佛々僧

寺置局故有例也麥熟之後又置養老院慈幼院斯為難矣

高麗賑恤之法東設西大悲院濟危鋪以養疾病之困

朝寶鑑　世祖二年大饑令諸邑列置賑濟場京中宜分送東西活人院但慮貧民惡與病人雜處可於普濟弘濟利恭院三處別置賑濟場差人監場又令五部官史論日往來檢覈遺者料罪之顯宗八年關東西流民八京師飢病者數千人令漢城府分置東西活人署給糧救療之顯宗十二年大饑　下教曰諸道當邑居村落之遠近基置賑所作糜粥以饋飢腫給乾糧以濟衆

作〻臣謹按京城民戶雖多東西賑院皆不出五里故
但置數院飢民亦足能哺郡縣民戶雖少外村距邑或
近百里不可不散置賑院使飢民無遠赴之苦也　聖
祖下教宜作成典

仁人之爲賑也哀之而已自他流者受之自我流者留之
無此疆爾界也

周禮大司徒大荒大札則令邦國移民通財鄭云移民避災就賤其不可移者輸之穀舍禁施力薄征緩刑〻地官廩人以歲之上
下數邦用若食不能人二鬴則令邦國移民就穀〻鏞
按移民本先王之法今人但讀孟子已自飽時但知移

民移粟爲梁惠王之淺術故移民之法遂不講也今之爲監司者每他路大饑飭其邊邑毋納流民蘇軾之言一至是矣凡議賑恤之政者宜以富公青州之事建立令條

富弼被譴出知青州河朔大水饑民流東京擇所部豐稔者勸民出粟得十萬斛益以官廩隨所在貯之得公私廬舍十餘萬區散處其人以便薪水官吏自前資待缺寄居者皆給其祿使即民所聚選老弱病瘠者廩之仍書其勞約他日奏請受賞率五日輒遣人持酒肉飯糗慰藉出於至誠人人爲盡力山林陂澤之利可資而

生者聽民擅取流民死者爲大塚葬之號曰叢塚一本作荒塚及麥大熟民各以遠近受糧而歸凡活五十餘萬人募爲兵者萬計有勸弼者曰非所以處疑弭謗禍恐不測弼曰吾豈以一身易此六七十萬人之命哉卒行之愈力前此救災者皆聚民城郭中爲粥食之蒸爲疾疫及相蹈藉或待哺數日不得粥而仆名爲救之而實殺之自弼立法簡便周盡天下傳以爲式今邵伯溫曰富鄭公使虜功甚偉而每不自以爲功至知青州活饑民五十餘萬則每自言之曰過於作中書二十四考矣今按此時青州總而河朔饑富公所賑皆河朔之流民也

司馬光曰京師之米有限河北之流民無窮莫若擇公
正之人為監司使察災傷州縣守宰不勝任者易之令
使賑濟本州縣之民則飢民有可生之路豈得復流
移〇丘濬曰人生莫不戀土非甚不得已不肯舍而之
他也苟有可以延性命度朝夕孰肯捐家業棄墳墓扶
老携幼而為流浪之人哉不幸蓄積無素連歲荒歉請
之官無可發斂之民無可貸乞諸鄰無可應將視其民
坐守溝壑以待斃乎無亦聽其隨處趁食而求生也然
是時也赤地千里青草不生肆市無可糴之米旅店無
克飢之食民之流者未必至所底止而多為塗中之殍

矣宜量其遠近多寡或移民以就粟或轉粟以就民而已〇按若如温公之言則賑濟之法吾東是矣但既流之民拒而不受或設小廠略收數百口不旬日而盡死委之溝壑則大不可矣

陳君賓守鄧州歲饑設賑蒲虞二州民就食其境太宗詔勞之 出唐書

葉夢得在許昌值大水災傷京西浮殍自唐鄧入境不可勝計令盡發常平所儲之全活十餘萬人 〇按此亦流民非本地之民也

王竑巡撫兩淮諸郡時徐淮大饑竑至盡所以救荒之

術既而山東河南流民併至竑不待奏發廣運倉官儲
賑之近者日飼以粥遠者量散以米流徙者給米以為
道食被鬻者贖其人以還其家共用米一百六十餘萬
石全活數百萬人擇醫四十人空廒六十楹處流民之
病者死者給以棺為義塚瘞晝夜竭精慮事事脩理有
所委任必委曲戒諭出於至誠人人為盡力或述其行
事為救荒錄世傳焉○按王竑所莅者兩淮而山東河
南之民來此受賑中國之法自古然矣其以鄰境之民
視如他國之民吾東之失也
文獻備考仁祖十六年備邊司啓曰咸鏡道飢荒太甚

餓殍相望民之提挈老幼流入兩西及江原道者相續不絶且聞江原道亦患飢饉民頗流離北民之路出江原道者無所就食必且轉向三南菜色之民千里行乞其能得免填壑者幾希矣該曹所送五千之米無異沾水於輿薪而其流入他道者尤無仰食之處他道之人懲於刷還之令不爲容接則哀我赤子其將相枕死於道路著令該道監司查問各官凡北民之流入境内者盡心賑救力有不足則守令轉報監司題給某樣米穀以活其性命宜矣　上曰啓辭至可依此施行但孑遺之民得聞此擧必耐者亦皆出来則遐地必至空虛今

姑任其乞食

肅宗癸未二十九年李寅燁奏曰都城流丐皆自諸路聚家流徙非一二人轉乞之化其中亦有萎黃近死者臣謂之曰諸道皆已設賑自京又移轉穀物若還本土庶有生道流離失所不即還歸則終不免塡壑且春耕已迫宜歸事東作如欲還歸當計程給糧於是願歸者頗多計給其糧未知幾人果能還歸厥後繼爲而至其在王政不可恝視而從前設粥終無實效群處衆聚熏染成疾故令春不復設粥流民無所控訴仰哺於京師亦不可無接濟臣意抄其壯實者給糧還送使其本邑給種

作農老弱差八分屬使之監賑似勝於設粥或分送於
郊外畿邑自京倉計日給糧時送京官摘奸庶不至顛
連道路矣副提學金鎮圭獨陳其不可 上竟從寅燁
議令 臣謹按此是京城故受此流民外州無此法也
李圭齡為安東府使歲大饑設賑時有令郡邑毋得
流民公曰盡吾民也何分彼此不可立視其為道路之
莩設置发蘧靡粥以養之親自臨視復擇鄉望有幹者
主之於是境無道殣御史及按部者相繼廉聞奬以表
裏
李士亨之蒞為縣令哀流民弊衣乞食為作巨室以館

之誨之以手業無不面諭耳提各周其衣食其中最無
能者與之示藁使作藁鞋董其役一日能成十對賑之
一日之工無不辦米斗推其剩以成其衣數月之間衣
食俱足〇按此即豈歲歲之流民也
今之流民往無所歸唯宜惻怛勸諭謂勿輕動
朱子在南康軍勸諭流亡文曰本軍日前災傷人戶多
致流移一離鄉土道路艱辛往往失所甚者遂有死亡
拋下墳墓田園屋宇無人為主一向狼藉至今遺跡尚
有存者詢問來歷令人痛心況今淮南湖北等路亦不
甚熟捨此往彼等是飢餓有何所益今勸人戶各體州

縣多方救恤之意仰俟朝廷非常寛大之恩各其安心着業更切祈禱神明車戽水漿救取見存些少禾穀依限陳許所傷田段頃畝聽候官司減放稅租賑濟米斛不可容易流離別置後悔今鏞接朱子此文惻怛溫諄情見于辭凡遇饑年收宜榜諭如此俾民勿動

朱子禁旅店不許遞傳帖云訪聞管下旅店遇有單獨困病或流離之人到店慮其死亡更不容留遂行遞傳驅逐出界因此喪命合行下諸縣多印榜文於旅店約束遇有過往單獨饑餓困病之人即仰所到店戶不得遞傳扛擡送出外界許就便求場驗實量給口食臨安

痊日遣去萬一有死亡之人即時報鄙保審實申縣行
下如法埋葬勾銷按中國之法凡流離之民賑恤與居
民同故此等之人許就米場吾東一爲流丐有死而已
牧宜申諭村里凡遇此人押赴八縣付之流乞救方可
曰仁牧也其或死迫呼吸者申飭所到勉行慈恤

其分糶分饟之法宜博考古典取爲楷式

曾鞏救災議云發倉廩與之粟壯者人日二升幼者日
一升是直以餓莩之養養之而已非深恩遠慮爲百姓
長計也以中戶計之戶爲十人壯者六人月當受粟三
石六斗幼者四人月當受粟一石二斗率一戶月當受

粟五石難可以久行也◇按此時河北地震水災曾公之言是救灾也非分賑之法也

朱子抄劄賑糶人户帖云逐縣逐都(都猶里也)塌畫地圖直出山川水陸路逕大户住止居處數內不合賑糶八户用紅筆圈欄合賑糶人户用青筆圈欄合賑濟人户黄筆圈欄逐一仔細塡寫姓名大小口數令本郡保正等參考諳實繳申切待差官點檢曾實◇鏞按此卽魚鱗圖之法也今不必倣行◇中國賑恤之法厥有二層一曰賑糶二曰賑濟其還之者賑糶(減價以賣米)其危急者賑濟(白給米)吾東之法京城多賑糶(名之曰發賣)外邑多賑濟恐

不如中國之法

朱子賑糶歷頭式云如糶米大人一升小兒半升如糶穀大人二升小兒一升○又總簿式云正月一日六日至閏三月廿一日廿六日○按中國之法五日一賑吾東之法十日一賑蓋以中國賑場稠密人不遠赴故其期促數也○又按賑恤有牌甚法精細有牌面印紙式牌背題字式糶場印式并見朱子別集今備略之當事者宜檢焉

朱子賑場事件云一印給賑濟戶曆頭並賑濟人口牌面發下三縣前一月出榜曉示後半月委各場監司祗

本塲審實（謂點閱饑民）依總簿內（鄙文書）千字文號批鑿牌曆考驗其（二者）給付人戶々鏞按歷考與籍凡賑濟之法莫詳於朱子條例吾東之賢士大夫又莫不爰慕朱子獨於賑濟之法自古至今皆以私臆行之一條一例曾不採用於朱書豈不感歟朱子之法一曰魚鱗圖二曰紅青黃圖三曰賑曆四曰賑牌五曰賑闇六曰賑旗七曰賑印（墨打之小印）八曰賑貴（見上說）金科玉條粲粲井井如之何其不取也一保一小旗一鄉一大旗皆以兵法部勒唯滕元發一人能與朱子之法略相符合者可覸也

朱子賑塲事件云置塲處用棘刺夾截作兩門兩重極

小只通一人來往外門之內裏門之外須極寬可容一塲賑人外門之側為一窓後夾截夾錢位子一間依使單立去様式告示保正夾截々至日天未明監官入塲隅官入交錢位子(隨行人非有牌不得入門)保正大保長各將旗牌引本都保下糴濟人赴塲外門依資次旗下座定以監官逐隊呼名保正以旗引保長保長以旗先行賑濟人户以次詣廳前呈牌々隅官以入門印印其左手訖撥入門監官逐隊呼名保正長引賑濟人以次請米訖監官用支米訖印於牌下日子之左以濕布拭去手印卽時出門々次引賑糴人户詣廳交錢(上户米錢自行交納吏不附曆)

常平米錢縣司人吏當廳交納差交訖用紅印於曆內本日合糶米數下之右如錢數不足分明批上實糶之數卻付人戶々以八門印印其左手八門監官逐隊呼名保正長引賑糶人以次糶米訖監官用糶米訖青印印其曆內交錢印之左仍用濕布拭去手印即時出門々一保畢又引一保如前々賑糶人戶逐都合置絹旗一面宜用小絹一幅約長二尺各書第幾都字逐保各置小旗一面或絹或旗從便各書第幾都第幾保字逐塲都各各異色保各如其都之色々鏽接朱子賑法若是其嚴密吾東則不然無倉遮頒賑雜人亂入都無憑驗故粥糜米衆多所遺失吏偽冒名受米無節宜取朱

予此文刪其煩碎別爲分賑之法例無奸濫也

求鄭剛中爲溫州通判歲饑民流乃出俸勸糶守曰恐實惠不及饑者答曰己有措置乃以萬錢每錢押一字夜出坊巷遇飢者給一錢戒曰勿拭去押字翌日憑錢給米飢者無遺○按此法不如朱子之法

乃選飢口分爲三等其上等又分爲三級中等下等各爲一級

統戶以統爲貴其取饒者爲上等飢口以飢爲急其家飢者爲上等○上等者其命危急將以振饑者也○中等者其情雖急春若暫活秋能出衆將以振貧者也○

下等者其情雖急猶有些小錢布在手將以振糶者也〇上等之內又分三級上級自小寒日付餼至芒種日輟餼中級自立春日付餼至立夏日輟饑下級自立春後十日付饑至立夏前十日輟餼〇中等付貸驚蟄日一放清明日一放所貸者六旬之糧也〇下等付糶春分日一放所糶者六旬之糧也

凡選饑口雖一口被抄其全家十口悉宜載錄書其名字書其年歲無一遺漏然後惟其被抄者頂上打點若有死亡即於本戶之內改點他口（詳見下）預以此意曉喻饑民各修單子納于本里自本里收單子送于賑長（都有

司賑長受之上于縣官々時法自正月一日至三月之晦是為賑限今必以小寒立春等節氣之日為之限制何也五穀成熟蓋在霜降之時二麥成熟蓋在芒種之時霜降距冬至恰過六旬冬至距立春殆近五旬其間秋事已遠民食至艱其望賑之情日急一日若于此時節氣太早差以一望（或立春在十二月之半）則所謂正月初吉便是正月望日待此設賑不已晚乎若于此時節氣太晚差以一望則所謂三月晦日便是三月望日此時罷賑不已早乎故其設賑罷賑咸以節氣為準則上距霜降之禾其絶糧之期不差下距芒種之麥其殺青之期不

差其欲實心救民者宜用此法其月其日不可準也雖與朝令不合不可拘也

若其抄飢之法牧於饒戶圈點之日默察諸鄉之人與之論事問以民情以試其人品高下每於一鄉四人之中心選二人其上族一人中族一人識其姓名問其居住乃於他日陰遣心腹託以抄飢其本鄉之內諸里飢口各各抄錄或令本人猜度或令鄉人指點其戶幾口當入上等以受賑饋其戶幾口當入中等以受賑貸其戶幾口當入下等以受賑糶又於上等之內細分三級各各成冊以待心腹人來索及上族之簿既到又遣

心腹於中族之家抄飢成丹如上法　乃下帖于本鄉令本鄉四人及他有名者六人（共十人）齋會一處公議抄飢如上法成丹報來　乃執三件（寄縣二件縣簿一件）文參伍出入又執砧基表察其虛實抄白於是乎可定矣抄飢之法當視飢民多小可不先設其限然吾之米粟不多無以賡濟則雖哀惻不得不先設其限量入以為出也

朱子示星子諸縣書曰根括貧民請詳本軍所立帳式行下諸都隅官保正仔細抄劄著實開排再三叮嚀說諭不得容情作弊妄供足食之家漏落無告之人將來

俟到吏於本道嗄集父老貧民逐一讀示公共審實衆議平允即與保明如有未當就令改正將根括隅官保正重行責罰

李奎齡爲安東府使歲大侵瀕於溝壑者按籍計口給饘粥資或有增口而冒食者椽吏請抄汰之公不聽曰與其抄汰之過令窮餓絶餔無寧容其僞冒而官受欺於民耳且方阻飢人人各愛其父母妻子爲救死計何忍繫以奸冒而不之恤乎民以此全活者衆

茶山筆談云抄飢之法戒在分排所謂分排者一曰鄉排二曰里排三曰族排四曰戶排謂均排其數欲外面

公平也夫凶年賑濟當覈本口之飢飽虛實而已苟使口口皆飽雖全一鄉而錄之未爲偏厚誠若口口皆實雖全一里而拔之未爲偏薄於族於戶其理皆同近聞抄飢之官每云東鄉幾口（鄉者面也）西鄉幾口預立麤率但其戶數相等則其飢口亦欲相等迺云某里飢口太少無乃有私愛乎某族飢口太多無乃有私庇乎甚則量敎多寡截定戶數或每戶三口或每戶二口分排均攤平爲一率此大不均之法也貧士窮民盡室阽危則一戶十口不害其全錄也富村饒戶擧族無憂則一里百口不害其全拔也爲民牧者能於平日先察砥基之根

周知家產之虛實又於今年精修秧鋤之簿明知穡事之優劣則何鄉何里之斝矣勿恤其族其戶之哀此可矜必昭森於目中矣曠然不收而黍黎不以為冤義然相聚而丞吏不以為倘但使顧頷之吻得蒙沾漬之液則賑政於是乎得平矣每當救飢之日宜先明此義勿以粉飾為心

寒巖瑣話云周禮天官太宰以九職任萬民九職農居一焉其餘工商虞牧之等也農之不熟謂之凶年工商虞牧未必皆同患也吏過凶年外慈而內歉商過凶年兼時而射利凡邑城之民倉村之民市塲之民富村之

民或販穀糶或貿鹽鹺或伐本以規利或畝貨以待時布帛器用等或為酒醴或為餅餌不唯目前活渴抑或生前無慮乃此抄飢之簿每云邑城之內比屋可封倉村之中連墻不漏官長見此而忘羊吏胥指鹿以為馬與吏為族卽八口沾祿以庫為官或三世仰廩以至老妓牙婆豪奴縣僚僕吏之濫冒受餼醉飽為樂此說叨參役有兒漏豈不嗟哉其在邑城之內者宜於飢口之名各書豪族有於今並為首吏都吏郎書負單吏邑掾軟倉吏之等者各受幾口使之私賑毋俾殿屎唯其四無攀援一切窮獨者乃令被選則庶乎其公平矣隱結偷結貸錢千

萬胡獨使一已自肥哉倉村甫塲權鄉之村其察訏防濫亦宜如此〻士農工商謂之四民今人謬以布衣白徒謂之士人非也士者仕也有朝士焉公卿大夫下至郎官是也有庶士焉書吏軍官下至皁隷是也（凡仕於公者皆是士也）今之布衣不在四民之中家不食祿身不操耒天下之廢民也一遇凶年有死而已牧之拯飢益於是加意焉可也

[illegible]

牧民心書卷之四十五

洌水 丁鏞 編

設施 賑荒第四條

乃設賑廳乃置監吏乃具錡釜乃具鹽醬海帶乾鰕

天下萬事皆在得人不得其人未有能善其事者也都監人一監官二人色吏二人必擇清愼解事者居之今村監尤宜擇人飢民都有司 每見村監受賂作奸龍嚚有儲者或付數口以分其饑鰥寡無依者或令獨漏立視其死與吏朋奸舞弄多端大抵抄口之權切不可委諸此人今嚴選清愼者差爲賑長每鄉各置一人以管本鄉

之内飢口出入存亡之數不可無也其家貧者許付一二口今鑄釜或借之於僧寺或取之於武庫或買之於民間徵之於店村必求絶火者五枚乃於倉邊別作草廬列植五釜每一釜能作五十人之粥則五釜之粥能餽二百五十人一日千口之饘其受饘者二百五十人（詳見下）直以熱粥取諸釜中灌于飢口不亦善乎今之為粥者但用一二釜終夜煮粥灌于大瓮既冷既稀（粥者化則稀）乃餽寒者不仁甚矣今凶年鹽價恒患刁翔蓋由飢民以菜為粮不塩之菜無以下咽故塩價倍高也宜於秋霜閑霽之初即召塩丁預給其價使即煮之豉醬亦

須親嘗厥味則其佳者々海帚方言之雚謂必於秋初求其
新好者則之乾鰕一掬直錢一文若捐十錢可糝五釜
百餘次設粥厥費不過十兩而其民心之歡悦譻聞之
廣遠可抵千金何惜而不爲是哉

乃驗穀粟以知實數乃算飢口以定實數
穀之所食唯米而已皮殼雖多不可食也秕糠雖多不
可食也公下之穀營劃之穀皆是秕糠厥米幾何張其
虛名幾石幾石及受而歸無可入嗉將用安之牧之將
賑宜取公下之穀營劃之穀毋論本縣所則隣境所移
悉行驗揚去其塵雜存其實粒改量以斛斛面隆起完

苫堅束貯于窖庫執其實總以起向度○官貸之穀勸分之穀其品雖精亦須親閱乃可忘憂宜於此日並行斂揭如上法○公下營劃之穀若有缺欠收直補之此上之所不聞下之所不知也然誠意愼獨之工當於此時需用惟天降監何必人知是求哉○其鹽藿海帶亦貧飢口量宜相配是日貧閑藏之庫中

賑恤事目云男丁一口日餼米五合（朝夕各二合五勺）女壯一口日餼米四合（朝夕各二合）老人一口日餼米四合（男女同）小兒一口日餼米三合（男女同）○其賑糶之米（發賣法）大戶糶五斗中戶四斗小戶三斗幺戶二斗（殘獨戶）○其賑貸之

法名之曰付遝亦與糴法同〇凡準折之法租二斗五升當
米一斗麥亦如之粟亦如之黃豆一斗二升當租一斗
五升〇凡浮黃遑急者歲除前十日放饟一次其米監
司之所給也〇春監司巡歷到郡縣放饟設粥其饟米
粥米監司之所給也〇凡飢荒民饟之日官必設粥其
粥米醬藿皆縣令自備無會減藿者海帶也每放饟之日每
口頒鹽一合亦縣令自備〇其至窮者饟至四月之末
餘止於三月〇又事目云男女十六至五十為丁口五
十一以上為老人十五以下為小兒〇此時行之法也
不得不依

公下之穀營劄之穀官貿之穀勸分之穀或稍或衆或救或麥總折之以米若但為四千石無一石加辨之策則抄口之數饑貸之數排日之數皆當量我所存以救其限一縣之權不足以移粟於鄰邑一縣之財不足以繼急於府眷視穀出率不亦宜乎今以米四千石爲準出其諸率試爲經緯表如左

總數	口別	日饑	日限	米總	作石
饑一等 〇二千五百口 〇米一千十石	男丁七百口	每日五合	一百五十餘日	五千二百五十斗	三百五十石
	女壯六百口	每日四合	一百五十餘日	三千六百斗	二百四十石
	老人六百口	每日四合	一百五十餘日	三千六百斗	二百四十石

小兒六百口　每日三合　一百五十餘日　二千七百斗　一百八十石

饑二等　五千口內米一千二百十二石　男丁一千四百口　每日五合　九十餘日　六千三百斗　四百二十石

女壯一千二百口　每日四合　九十餘日　四千三百二十斗　二百八十八石

老人一千二百口　每日四合　九十餘日　四千三百二十斗　二百八十八石

小兒一千二百口　每日三合　九十餘日　三千二百四十斗　二百十六石

饑三等　二千五百口內米四百十三石五斗　男丁七百口　每日五合　七十餘日　二千四百五十斗　一百六十三石五斗

女壯六百口　每日四合　七十餘日　一千六百八十斗　一百十二石

老人六百口　每日四合　七十餘日　一千六百八十斗　一百十二石

小兒六百口　每日三合　七十餘日　一千二百六十斗　八十六石

貸者　上　即還　二千口內米三百六十石　男丁一千口　每日五合　六十餘日　三千斗　三百石

女壯五百口　每日四合　六十餘日　一千二百斗　八十石

老人五百口　每日四合　六十餘日　一千二百斗　八十石

糶者即發貧　二千口乙丞三百六十石　三分如上法　五合四合如上法　六十餘日　五千四百斗　三百六十石

粥一等　饑者四受者一人　六百二十五人　受饑日粥米二合五夕　始終十五次　二百三十四斗三升三合五夕　十五石九斗二升七合五夕

二等　一受饑者四之一　一千二百五十人　受饑日粥米二合五夕　始終九次　二百八十一斗二升五合　十八石七斗二升五合

三等　一受饑者四之一　六百二十五人　受饑日粥米二合五夕　始終七次　一百九斗三升七合五夕　七石二斗二升七合五夕

流乞人　大約一千口　每日粥米五合　大約百餘日　五千斗　三百三十三石五斗

役爲人　毋過十五口　其負額見下　每日料米三合　始終凡五朔　二百二十五斗　十五石

已上饑米二千六百九十五石五斗△貸米三百六十

石△糶米三百六十石△粥米四十一石十斗△流米

三百三十三石五斗〇後米十五石〇餘米一百九十四石十斗　合米四千石

餘米一百九十餘石以待耗損數千石之穀雖本精實其耗縮必多以待遺棄失母兒以貿醬藿初秋先貿之以貿紙筆賑廳之文書以備賓需罷賑宴以貿賞物扇梳等以勸賑簿上司之例八猶患不足非有餘也〇唯監司所給歲末遑急之饑其米幾石春中巡路之饑其饑米幾石粥米幾石營賑既頒縣不疊頒則米幾石當有贏羨矣〇後屬人者賑廳都監一人監官二人賑吏二人倉隸四人粥婢五人柴奴一人十五人也

筭我所儲稲六千石（折米為二千四百石）粟一千石（折米為四百石）菽四百石（折米為二百石）麥二千五百石（折米為一千石）則折之為米欲米四千石庶能為此（因與相參相代而相一石代之以參十二斗則民必樂從此為耳之情）

令若我所儲不滿四千先去糴口次減日數或減流乞要之量入以為出若我所儲恰過四千為度增減要亦量入以為出

乃作賑牌乃作賑印乃作賑旗乃作賑斗乃作開牌乃條

賑曆

賑牌式曰甲部青旗第一隊第二牌東始鄉春山里賤

下良人李德奉年三十一見抄飢口男丁一口女壯一

口男老一口女弱一口一旬之饟該受米壹斗陸升仰照驗施行須至牌者嘉慶甲戌小寒之日行縣令花押都監金花署○又賑牌式曰丙部紅旗第三隊第四牌南始鄉夏川里幼學吳鳳來年二十八見抄飢口男丁一口聯戶寡婦李氏女壯一口寡婦金氏女老一口童蒙吳鳳來男丁一口一旬之饟該受米壹斗捌升仰照驗施行須至牌者年月日行縣令花押都監金花署○楷書刻板長廣皆一尺(用周尺) 其鄉吏姓名數目之字虛而勿書用礪紙搨出乃各填書紅泥踏印以授受饟之人○令法用木札如草葉者胡亂書名名之曰賑牌偽

冒亂雜回有限節所惜者數巻之紙所失者百苞之米俗例之處跡如此今其作四戶聯合之牌者大凡十日之饒多者五升小者三升為受此物萬民竭依扶老携幼力疾背孩以赴數十里之地喫冷粥一碗立還地半餉此必死之術也俗謂飢民之顏色衣服官必親察其男女老弱官必親筭然後乃無濫冒之弊若然開賑之日一番點閱斯足矣何必的向而察之乎今僅凡本身不入者雖其父母代入以此執言削去其名若有疾病先期投狀許其代受然苟欲期回文狀不足恃也若推誠信而許何必疑乎官自筭其數無以總覆則探抹公

議平均則名四口者削其二三口者削其一温言諭之曰誠欲卒恵力實不及泣而削之汝其恕之民亦何恨於是矣今也不然或以代受執言或以顔色為辭或怒而削之或喜而削之其失人心大矣今作聯戸之法凡鄰里同居者許令聯合毎以四口合作一牌其四人之中唯一人持牌入来許令受饋或别人入来但考牌文亦許受饋雖若疎闊必無奸弊又凡飢民之入来者匪望粥也聯戸之法既行其入來者大減喫粥之口淡而減矣官之饋粥豈不省煩而省費乎

賑印者木刻之小印名曰圖書者也俗謂之圖書聲誤也大如舊

錢其文曰受饑之記々每飢民入倉直至收坐之前呈其賑牌監吏按簿查驗乃於手腕墨捎此印還給賑牌使詣倉遊受饑如法既受拭去墨痕々如有賑偽不肯受印諭之曰此朱子之法々必打此印者明賑牌無偽自堂上查驗了也

賑旗者受饑之旗也假如饑口萬口則日饑千口十日而饑一遍矣一日為甲部二日為乙部九日為壬部十日為癸部每日千口之饑每以四口合為一牌則二百五十人也每以五十人為一旗則一饑五旗而已其武二萬口有日饑二千口受牌者五百人也每以五十人為一旗則十旗而已第一旗用青布長尺

五寸無文字第二旗用紅布第三旗用黃布第四旗用白布
第五旗用黑布爲之令五隊又各有一小旗用五色紙
尾爲之竿長如小箭每隊第一牌手執此旗令隊下九
人膽此以行第一牌宜用男丁既受饑旗總収之以待後日令
軍官五人別差爲旗總每賑口入城第一旗總按曆呼
名以次排立訖令曰無敢亂次隨我入倉其或亂序厥
罰停饑令倉中鳴笛一聲一旗總執青旗入倉門飢民
五十人佩賑牌隨入分爲五隊旗總引第一隊十人立
于廳前北面東上第二隊十人立于其後第三四五次
次排立乃自第一隊以次納牌都監考牌訖搨了手印

旗總引此一隊付之粥所𣪘粥者領粥　又引第二隊
納牌受印就粥如上法厶第三四五皆上々如法厶既粥
旗總引五隊付之飯所以次受飯訖引五隊出厶倉中
歸笛一聲二旗總執紅旗入倉門飢民五十人帰賑牌
隨入分爲五隊皆如上法厶三四五旗各執其旗皆如
上法厶其必建旗而領賑者何也天下之事禮而已禮
者節制也節制者法也五人相聚而無禮法其人必亂
況千萬人之所聚乎十萬人之所聚而無禮法亂之本
也納牌受印必亂受粥必亂受飯必亂有疊受者矣有
闕受者矣有盜者之矣有爭之者矣爲民牧者顧不能

使群羊順命任其雜亂乎旗不可不建也有或疑之者
答曰此朱子之遺法法見上
賑斗者何也內塲外塲其官斗宜同也此鄉彼鄉其私
斗宜同也聯戶受饟歸而分之公私異斗疑謗以興其
升斗宜同也宜飭諸鄉諸里各依官式另造升斗赴官
烙印各置其里聯戶受饟者歸而分之乃無言也
閽庳者何也頒饑之日其閽禁宜嚴也收之出倉其從
者鄉丞三人都監一人司賑者監官二人司粥者首吏一人
賑吏二人刑吏一人侍童二人侍奴二人皁隸四人倉
奴二人倉隸四人粥婢五人柴奴一人粥房薪子供通共三

十人斯足矣〻作牌三十枚長廣皆半尺陰陽前面刻

曰鹹場入門之記後面花押烙印凡不佩此牌者毋得

入門如有時急稟事者於門外告名收預具關牌三四

枚令侍童傳牌便得入門〻惟旗總五人以旗為標許

無牌出入〻倉中牆垣或有毀缺處收宜先期補葺上

加荻棘以防踰越〻若外倉閑場闌牌不過二十枚斯

足矣帚率人負宜頓減

賑曆者何也受鹹之人或有死亡或有新增或有遷削

雲渝霧變迻日不同乃欲以四人為一牌十牌為一隊

五隊為一旗五旗為一鹹（即千口之衆良衆首二百五十人）則必其薄

曆朝夕修治然後乃不亂也〻或曰賑簿浩煩顛安得朝夕修治乎答曰此軍法也軍法十人為隊三隊為一旗四旗為一哨五哨為一司（其部分或多或小）而有死亡者有新增者有病退者必朝夕修簿如程不識衛青之為然後乃得行軍彼於干戈搶攘之中猶能為此況於賑乎修簿未可已也〻作曆如官案之樣（用油紙為丹）旗名隊名書于丹面受牌人姓名別書紙條以便移付

青旗第一隊

東始鄉春山里 幼學李基元（男丁一口女壯一口聯戶李基亨男丁一口女壯一口〻該受米一斗八升〻小寒日受牌）

東始鄉春山里 良人朴春周（男丁一口女壯一口女弱二口〻該受米一斗五升〻小寒日受牌）

東始面柳谷里 寡婦金召史 女壯一口老女一口隣戶寡婦朴召史女壯一口女弱一口合戴受米一斗五升令小寒日受牌

如是者十條令第二隊以下皆依此例

紅旗第一隊

南始鄕夏川里 幼學金廷郁 男丁一口女壯一口隣戶金廷馥男丁一口女壯一口合戴受米一斗八升令小寒日受牌

南始鄕夏川里 良人崔時東 男老一口女弱一口男丁一口女壯一口合戴受米一斗七升令立春日受牌

南始鄕桃源里 禁保韓致三 男丁一口女弱二口隣戶寡婦韓召史女壯一口合戴受米一斗五升令立春日受牌

如是者十條令第三隊以下皆依此例

黃旗第一隊

邑內坊舘前里 退吏李壽聃 男老一口男丁一口隣戶閑良李福聃男丁一口女老一口合戴受米一斗八升令小寒日受牌

邑內坊南門里 老妓蓮臺月 女老口隣戶寡婦金召史女壯一口男弱一口合戴受米一斗五升令立春日後十受牌

邑内坊南門里 良人崔後男 男丁一口女壯一口聯戶崔得才女老一口男弱一口𠂊該受米一斗六升𠂊立春後十日受牌

如是者十條𠂊第二隊以下皆依此例

白旗十隊黑旗十隊並照此例 每以十牌爲一隊

凡作隊作旗之法先以接屋連墻者魚鱗作隊本村既盡未滿一隊則與隣村之附近者聯戶作隊本鄕既盡未滿一旗則與隣鄕之附近者聯戶作旗其有零戶不滿一隊者付之末旗別爲小隊𠂊或曰頒饒之法必以鄕里區別令日饒甲鄕明日饒乙鄕其事平順令必以甲饒乙饒當甲鄕乙鄕以青旗白旗當東里西里耳目頓變民未易曉況此里彼里與之聯戶此鄕彼鄕與之

賑戶文書眩亂豈可通乎答曰不然凡天下取衆之術唯有分數明三字而已一日千口之饑限之以五旗一旗之饑限之以五隊一隊之饑限以之十牌則每日設粥恆設五之旗粥（二百五十人所食）每日出穀恆出五旗之穀（二百五十人所餘）何謂文書眩亂乎乃若於大邑多有外倉其飢口或至二萬者每日各饑十旗若其飢口爲一萬五千則每日各饑七旗有半（一千五百口）皆當照此爲率今不具論

或曰凶年人心皆喪天良賑戶受饑者歸而分之或竊升龠或換麤粟或舊有私債因而奪之將若之何答曰

牧先期出令曰持牌受餼之人若犯此罪致有哀訴者本人落餼又其上牌下牌各停餼一等假如第三牌有罪則第二牌第四牌停餼一等今誰有犯之者乎

若於一旗之內或有死亡其本戶之內無可代入者則查得死人原係第幾牌唯於本牌之內減其死口改授新牌遂於本村之內查得漏口以充死口不毀其旗若死亡日多別無漏口之追補者則毀此一旗次次移充若死亡日多諸旗皆毀則盡毀五旗改授新曆並授新牌乃今之為牧者凡設賑以來有削而無補此民之所滋悲也若有賢牧別置漏口之簿待窠充補則民之感

恍其有既乎收能為人之所不為然後方謂之賢收莫以循例為心

柳正源為通川郡守歲適大侵関東尤甚公措畫得一千八百斛穀擇邑民勤幹者掌其事每旬親監分賑而各為旗使而任(即縣約)揭旗率所屬飢民而入受賑畢則旗列坐設九釜於庭作糜粥分饋饋畢麾旗而出竟日無喧譁失伍者補衣使者以徵賑來覘語人曰觀此一事足見其人一日大雪道不通命船載米粟循海分賑往往僵臥不起忽扣門呼與米莫不感悅至有出涕者

丙丁春

小寒前十日書賑濟條例及賑曆一部頒于諸鄉

上項諸條皆係新法耆老亦所未聞宜凈書一通頒于諸里（宜以立春日大曆頒之）仍令諸里各遣能文解事者詣官受學官另差刑吏慧者使於面前詳明教授俾無疑晦使各歸而諭之俾知條例〇每一大村各授一件其附近小聚各就大村聽諭〇凡賑曆是日官頒自此以後皆自本里依此規式十日一條上于縣官

小寒前三日收出倉塲審視鋪置排設如有未善改之完之〇一牆垣茨棘或有潰缺宜令完之門扉破落宜令改之〇一錡釜列植宜令齊整木蓋草蓋（蓋釜之）宜令

潔淨其草廬五間各植一釜下皆土築以防火災上亦加土以防風寒苫草宜厚盆甕諸器按例具列

小寒之日牧民與詣牌殿瞻禮仍詣賑場饋粥頒餼

是日詣牌殿升香四拜俯伏良久默自心奏曰小臣不才當此大事唯竭忠殫智以保我 聖上所畀赤子萬命上天監臨小臣其敢不盡心々禮畢升坐于牌殿之階召文武將吏咸伏殿庭諭之曰萬民者吾君之赤子也飢民者其赤子之顛連者也文武將吏其赤子之兄長也吾弟顛連將死吾與爾等其敢不竭力以拯救爾文武將吏宜悉此意凡屬賑事宜竭忠殫智精白一心

成此大事其有欺詐不忠天威不違顔咫尺天地鬼神
昭布森列吁可畏也其各慎旃
遂詣倉廳受叅謁訖乃領闍牌其無牌者皆出〻既出
令首丞審視四垣之内隠處暗處或有一夫無牌潜伏
即行决罰〻階前立令旗一雙〻放砲一聲乃吹號笛
門卒一人持令旗出至倉門之内引青旗總八門　乃
考牌打印饋粥領饌領鹽如上所論〻每一釜取粥一
碗收先嘗之數飲而止退予左右〻粥之稀稠醬之醎
淡藿之多少鹹之有無宜釜釜察之善者譽之不善者
戒之

寒士無奴躬自受饋者令別坐于階下以禮進粥(士族具衣冠者)士族婦女許倩人受饋其或自來者令別坐一隅乃進粥○宣祖時崔啓沃進試及第放榜日戴　御賜花持紅牌就賑廳喫粥人皆異之(出懶[illegible]說)○明宗三年命設東西賑濟場開常平倉賑饑士族寡婦不能躬自乞食者給米其家從賑恤使閔齊仁之言也

立春之日改曆修牌大展其規驚蟄之日頒其貸春分之日頒其糶清明之日頒其貸

賑至立春則廠簿浩大悉毁舊曆遂收舊牌(一等二等今作爲一)故改釐部伍魚鱗作隊(以鄉里爲序次也)以作新曆以頒新牌

〇立春後十日又一條改（三等又合爲一故）〇貸者今之所謂付遞也驚蟄則士脈既融農事漸始故先助其糧清明則春序已晚落種方急故乃助其種〇糴者今之所謂發賣也力有餘則行之穀不足則已之

立夏前十日改曆條畀饒者小減（下級收之）先立夏之日改曆條畀饒者大減（中級收之）又芒種前一日乃撤賑場（上級止收）之所行儀節皆如初〇小寒至芒種每爲一百五十有三日今以一百五十日排定其贏者三日也其間頒饒或差一日（上旬則甲日頒饒 中旬則乙日頒饒）可抵送種民不怨之矣鄰邑皆歲後頒饒我自小寒日頒之三日之差豈足怨乎

流乞者天下之窮民而無告者也仁牧之所盡心不可忽也

中國賑政主於流民故流民受賑全活者多吾東賑政主於居民故流乞受養畢竟盡死豈不哀哉賑恤事目凡流乞接濟其粥米醬藿皆使縣令自備仍無會減縣令宜必是仁人哉客館之前掘坎一處其深尺餘其圍數丈索縛數椽草覆一重上雪傍風不堪凜凜如水又粥半雜糠土鶉尾之衣不掩其陰髡髮皴膚形如鳥鬼喇叭一聲聚歛如豚散而行乞不得一匙至夕而會挨于一坎詰屈蠢動有如糞蛆互相蹂躪弱者歷死病氣

相噓癘疫熾興監者厭惡以死為幸委諸溝壑日課數十烏鳶啄膓狐狸咂血天下之哀寃慘怛未有甚於是者也然且居民之受賑者或有捐瘠怨謗以與上司督過而流乞之死視為常事上不苛責守令無殫付之閑漫蓋與中國之法迥然不同也或又為不仁之論曰凡流乞皆無用之物天之所棄國之所贅懶惰無產偷竊成性收而養之徒費穀粟畢竟盡死勞而無功不如困迫絕饟以速其死在渠無悲在國無惜嗚呼此何言也豊年不見流乞之村里但有良民及至凶年乃見此物則知此物本係良民非兼物也特其六親散亡四鄰拒絕

鰥寡孤畸無處託身萍流轉蓬以至於此積飢大凍衰其良性廉恥都亡聰識遂昧如鬼如獸使人可惡斯豈本質有殊哉天厭其息令受茲苦則貪官汙吏天胡不厭令受彼樂斯皆不仁之言非理之論不足述也父母憎其息兒笞之流血為其兄者收而撫之勸以粥米斯為孝友從而叱之驅迫出門其父母未有不惻然內悲反嫉其兄者也理既如此故宜收撫流乞以解天怒張橫渠西銘云鰥寡孤獨廢癃殘疾皆我兄弟之顛連而無告者也人苟以橫渠之心為心接濟流乞必不啻若是也

歲事既判秋分之日牧預於城中閒僻之地買小屋三四區約曰冬至之日必有來居者汝其從焉來年芒種之日未居者去汝其遷焉西年勢急必有樂之者左右問曰買屋奈何牧曰他日必有來居者其不謂之流乞院者恐先聲遠播會者益多無以接濟也々冬至之後漸有流乞來集牧別借一屋姑令饘粥及其大集乃掃秋買之屋使之入處易差仁厚解事之人或吏或校定為監院又備鐮子數十柄每日氣溫和監院率其中丁壯數十人就草塲刈薪一束燒于院餘悉發賣販米其能樵者增其餘予之飯其次增其粥（加給小椀）一急者減其

粥器不盂其用力踊勸者別賜襦衣使之激勸斯宗十年尋欣也宦
給陳飯人襦衣有差又用土亭之法有能結縷者襦其叢管並令
監院發賣賑米或增其餘或備其襦衣遍其顧令其有
竊盜欺詐悖類亂法者軍官押領出諸四境之外令其
有本縣之民明有鄉里者押赴本里曉戶使之收養許
於勸分穀中會減其餘令如或大集更掃一屋令男女
各處或有疾病令病者同處令其婦女有能炊汲者令
汲水煮粥增其餘料
鄭俠監安上門熙寧七年天久不雨河東北陝西流民
皆流入京城俠畫為圖上書曰安上門逐日所見百不

及一亦可流滯況乎萬里外哉

崔逸為長城府使辛丑歲饑廣為粥糜以哺餓者遠近流丐聞風來集有病餓二人死府境使者以聞被逮竟坐罷

李希文為善山郡守丙辰饑荒希文載醬與粥晨出夜入民無餓死

金弘振為新溪縣令適當大侵賑飢朝暮臨視親嘗其糜粥設長窩給藥物濟活甚多道臣上聞特命陞秩以褒之

柳參判誼牧洪州值小饑有流乞五六人行于邑中公

憐之接于馬房（馬房在政堂之庭）饋之以粥燒之以薪丞吏諫
曰流乞安樂如此行將雲集其誰堪之不數日流乞聞
聲来會者數十人公皆受之左右力諫不聽會者既多
不復加集余至洪州見夕陽在馬房所養流乞出而負
暄公語其故如此復曰流乞有限預言雲集皆沮善之
說也吾力所及姑此受之力之既盡放而遣之不亦可
乎余至今心服其言

死亡之簿平民飢民各爲一部

冬至前十日牧傳令于諸鄉諸里令自冬至日子時以
後身死者本里飛報于風憲風憲錄之于成冊其病死

者注曰病疫餓死者注曰餓死雖富家大臺因病捐世
悉錄無遺嬰孩落地一呱便死悉錄無遺落胎者勿論〇其
冬至後第五日亥時以前死者合為一冊厥明日飛報
于縣官自此五日五日至芒種日乃止〇其或一口漏
落者風憲約正各罰粟一斗以補本鄉中收瘞之資罪在
里任則徵罰粟於本里
其飢口之死亡者饑口別為一冊貸口糴口合之為一
冊〇若饑口死亡本家飛報里任里任飛報于鄉賑長
卽各面飢民都有司賑長受之修成冊如風憲法五日五日馳報
縣官〇其一口落漏者賑粟罰粟一斗罪在本里則徵於里任〇

雖受饑之家死者非飢口則令風憲修報◇凡飢口本戶之內或有死亡無論男女丁壯老弱皆改付他口或以丁而代老或以弱而代丁或老老相代或弱弱相代必於本戶之內更無他人然後移付他戶之口◇每頒饑之日一旗五隊之長各書本隊之內飢口死亡書其年齒書其日子親納于縣官如或一口隱匿冒受其饑因他事現發者一隊十牌並令落饑此法宜先期知會三令五申

其或鰥寡孤居者其身既死別無親屬無人收骨者許勿落饑三次仍須自本里公議乃以三次之饑折之爲

錢可踰一兩以歛以埋無踰三日受餼以報之
其報上司宜從實數唯平民病死者不錄亾每見守令
於飢民死亾全不致察鄉監里任略以數口塞責修報
官又隱匿不報上司自以為一無損瘠致使 人主不
聞飢民死亾之實數此大罪也列邑皆匿我獨從實畢
竟列邑無罪我獨離咎非不知也然賑政獨善於列邑
死亾獨多於列邑畢竟獨離殃咎此天下之至榮也士
君子讀書修身正於此等處需用一口不可匿也

饑饉之年必有癘疫其救療之方收瘞之政宜益盡心
救療之方收瘞之政略見上篇寬疾哀喪之條宜參看

凡饑戶遘癘者自本里報于賑長賑長報于縣官收卽以藥物許口須下（理散子貞元丹等物）使其鄰里按方救療令凡有死亡卽饑口有闕收執遘癘之簿毋以病戶飢口塡補其闕

其有闔家沒死畏其薰染無人入見者許以本戶三次之饑仍領本里使本里上戶主管此物雇人歛埋令其不入於賑簿者就醫吏藥局以輕價買藥或闔家沒死無人收骨者飭本里上戶籍其家產雇人歛埋無論三日歛埋形止須卽報官令當此之時收宜十日一出匹馬單僮巡行村里察其物色問其情狀或親入病家慰

撫病人或親入喪家考其歛埋惻怛之心必耳聞目擊乃有感發歸而爲政必大進於深居之日矣凡癘疫薰染總由鼻孔呼吸每於上風處臨視（東風之日坐於東）即不傳染況此癘疫總由飢餓收日食粱肉無緣傳染違理者所不畏也嗟呼子女疾厄其父母有不慰撫者乎當此之時收數出民間勉行仁政其哀感悅服且當如何一日之勞萬世之榮何惜而不爲哉凡不肯爲此者皆愚迷昏濁不可以語此者也

流乞廠死亡相續者令監院者逐民董督使其同伴舁屍出野掘巨坑埋之以爲叢塚如古法亦須分別男女

無令混雜勿申飭監者厚蓋以土無令狐貍夜相烏鳥
晝啄
嬰孩遺棄者養之爲子女童穉流者養之爲奴婢並且申
明國法曉諭上戶
遺棄兒收養法並詳恤幼篇
肅宗甲申賑恤堂上閔鎭厚曰外方監賑節目賑乾粥
飢民有收養過六十日者方爲成給立案十三歲以下
並子孫作奴婢十四歲以上限其身作奴婢京廳則堂
上親自檢案事體與外方有間收養四十日以上者十
五歲以下並子孫作奴婢十六歲以上限其身作奴婢

收養四十日以下者毋論壯弱限其身作奴婢恐宜

上從之(備局謄錄)乃其武士孩兒女流乞收養遂為奴婢者

收於事平之後官出錢贖之使為良民亦可曰陰德也

(唐太宗嘗有此仁政)

唐韓愈治袁州袁人以男女為隷過期不贖則沒入愈

悉令詐傭歸之父母